

Số: 331 /BC-STP

Hưng Yên, ngày 25 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về công tác
thi đua, khen thưởng tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Sở Nội vụ

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 341/SNV-TĐKT ngày 19/3/2024 của Sở Nội vụ (viết tắt là Cơ quan soạn thảo) về việc thẩm định hồ sơ trình UBND tỉnh ban hành Quyết định của UBND tỉnh thay thế Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND (viết tắt là dự thảo Quyết định).

Trên cơ sở nghiên cứu Hồ sơ đề nghị thẩm định, căn cứ các quy định của pháp luật về xây dựng và thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH; PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Kỳ họp thứ ba Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022 (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2024) trong đó giao chính quyền địa phương ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể tiêu chuẩn xét tặng các danh hiệu thi đua, khen thưởng cho cá nhân, hộ gia đình, tổ chức, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý tại các quy định gồm: khoản 4, khoản 6 Điều 24, khoản 3 Điều 26, khoản 3 Điều 27, khoản 3 Điều 28, khoản 2 Điều 29, khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 31, khoản 6 Điều 74 và khoản 2 Điều 75.

Vì vậy, việc ban hành Quyết định ban hành Quy định về công tác thi đua, khen thưởng tỉnh Hưng Yên (thay thế Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 20/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế về công tác thi đua, khen thưởng tỉnh Hưng Yên) là cần thiết nhằm triển khai thi hành Luật Thi đua khen thưởng, Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng, Nghị định số 86/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ quy định về khung tiêu chuẩn và trình tự, thủ tục, hồ sơ xét tặng danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu” và Thông tư số 01/2024/TT-BNV ngày 24/02/2024 quy định biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định

số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng; đảm bảo sự thống nhất, phù hợp của văn bản địa phương với văn bản cấp trên.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với quy định của Luật Thi đua, khen thưởng, Nghị định số 98/2023/NĐ-CP, Nghị định số 86/2023/NĐ-CP và Thông tư số 01/2024/TT-BNV .

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI ĐƯỜNG LỐI, CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG, CHÍNH SÁCH CỦA NHÀ NƯỚC; TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung của dự thảo Quyết định phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Cụ thể:

a) Nội dung của dự thảo Quyết định đã thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng về “*tiếp tục đổi mới công tác thi đua khen thưởng*” (Chỉ thị số 34-CT/TW của Ban Chấp hành Trung ương ngày 07/4/2014 về tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng), Luật Thi đua, khen thưởng và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Thi đua khen thưởng và đảm bảo nội dung chỉ đạo tại Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 06/3/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên về việc tiếp tục đẩy mạnh các phòng trào thi đua yêu nước thực hiện thắng lợi kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.

b) Dự thảo Quyết định đã kế thừa những ưu điểm và khắc phục được những tồn tại, hạn chế của Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 20/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về công tác thi đua, khen thưởng tỉnh Hưng Yên, cụ thể: bao quát đầy đủ các đối tượng, phạm vi, lĩnh vực (khu vực công và khu vực tư); quy định cụ thể về thẩm quyền khen thưởng và phân cấp thẩm quyền đề nghị cấp trên khen thưởng cho các cá nhân, hộ gia đình, tổ chức, đơn vị do địa phương quản lý, góp phần giải quyết hạn chế, tồn tại trong tổ chức phong trào thi đua, công tác khen thưởng và công tác phát hiện, bồi dưỡng, tổng kết và nhân rộng điển hình tiên tiến; đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác thi đua, khen thưởng; hoàn chỉnh các loại hình khen thưởng và quy định cụ thể, rõ ràng tiêu chuẩn các hình thức khen thưởng phù hợp; hạn chế trùng lặp, chồng chéo trong khen thưởng; đáp ứng được thực tiễn triển khai thi hành trong tình hình mới.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Dự thảo Quyết định cơ bản đã đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật. Cụ thể:

a) Về tính hợp hiến, hợp pháp

Nội dung của dự thảo Quyết định phù hợp với tinh thần Hiến pháp tại khoản 1 Điều 59 và khoản 1 Điều 112 Hiến pháp năm 2013.

Dự thảo Quyết định đảm bảo sự phù hợp về hình thức, nội dung với thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Hồ sơ dự thảo Quyết định Cơ quan soạn thảo gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định đầy đủ, đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tính thống nhất

Nội dung của dự thảo Quyết định đảm bảo sự phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết tại khoản 4, khoản 6 Điều 24, khoản 3 Điều 26, khoản 3 Điều 27, khoản 3 Điều 28, khoản 2 Điều 29, khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 31, khoản 6 Điều 74 và khoản 2 Điều 75 Luật Thi đua, khen thưởng và quy định của Nghị định số 98/2023/NĐ-CP, Nghị định số 86/2023/NĐ-CP, Thông tư số 01/2024/TT-BNV.

Các quy định của dự thảo Quy định về công tác thi đua, khen thưởng tỉnh Hưng Yên (*ban hành kèm theo Quyết định*) đảm bảo thống nhất, không trùng lặp, chồng chéo về nội dung; không quy định lại hay quy định vượt phạm vi được giao quy định chi tiết văn bản quy phạm của cơ quan cấp trên.

c) Đề dự thảo Quy định (*ban hành kèm theo Quyết định*) hoàn thiện hơn, đề nghị Cơ quan soạn thảo xem xét sửa đổi, bổ sung một số nội dung sau:

Khoản 1 Điều 26: đề nghị bỏ nội dung này do thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục đề nghị xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức thi đua đã được quy định cụ thể tại Điều 84 Luật Thi đua khen thưởng, từ Điều 30 đến Điều 44 Nghị định số 98/2023/NĐ-CP, Điều 7 và Điều 8 Nghị định số 86/2023/NĐ-CP.

Khoản 2 Điều 32: đề nghị bổ sung cụm từ “*Chủ tịch*” trước cụm từ “*Ủy ban nhân dân tỉnh*” cho phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 18 Luật Thi đua khen thưởng và khoản 1 Điều 49 Nghị định số 98/2023/NĐ-CP.

III. VỀ NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định có nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành.

IV. VỀ NGÔN NGỮ, KỸ THUẬT SOẠN THẢO

Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo của dự thảo Quyết định về cơ bản phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa đổi, bổ sung một số lỗi kỹ thuật soạn thảo như sau:

1. Đối với dự thảo Quyết định:

Tại phần “Nơi nhận”, đề nghị chuyển vị trí cụm từ “*Sở Tư pháp (Cơ sở Dữ liệu Quốc gia về pháp luật)*” đến phía dưới của cụm từ “*Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh*”.

2. Đối với dự thảo Quy định về công tác thi đua, khen thưởng tỉnh Hưng Yên ban hành kèm theo Quyết định (*gọi tắt là dự thảo Quy định*):

a) Tên của dự thảo Quy định: đề nghị bổ sung cụm từ “**TRÊN ĐỊA BÀN**” trước cụm từ “**TỈNH HƯNG YÊN**” cho phù hợp với quy định tại Điều 17, Điều 21 Luật Chính quyền địa phương 2015 và phù hợp với phạm vi điều chỉnh, đối tượng điều chỉnh của dự thảo Quy định.

b) Đề nghị Cơ quan soạn thảo đánh lại số trang văn bản cho phù hợp với quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tên của Chương III: đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa cụm từ “**ĐỐI TƯỢNG, TIÊU CHUẨN KHEN THƯỞNG**” thành “**ĐỐI TƯỢNG VÀ TIÊU CHUẨN KHEN THƯỞNG**” cho phù hợp với nội dung.

Theo đó, tên của Mục 2 đề nghị sửa lại thành “**ĐỐI TƯỢNG VÀ TIÊU CHUẨN KHEN THƯỞNG**”.

d) Điểm a khoản 1 Điều 19: đề nghị bổ sung cụm từ “*. Cụ thể như sau*” vào sau cụm từ “*(ngành Giáo dục và Đào tạo)*” cho rõ nghĩa.

đ) Điểm c khoản 1 Điều 20: đề nghị thay từ “*gồm*” bằng cụm từ “*cụ thể như sau*” do loại hình khen thưởng này chỉ cần “*đáp ứng một trong những tiêu chuẩn*” được liệt kê đều đủ điều kiện xét tặng.

e) Tên của Chương IV: đề nghị bổ sung cụm từ “**XÉT TẶNG DANH HIỆU THI ĐUA**” trước cụm từ “**HỒ SƠ, THỦ TỤC ĐỀ NGHỊ**” cho đầy đủ và thống nhất với nội dung của Chương này.

g) Đoạn văn bản đầu tiên của Điều 40, Điều 41, khoản 2 Điều 42, Điều 43, Điều 44: đề nghị thay cụm từ “*và các nội dung quy định như sau*” thành cụm từ “*cụ thể như sau*” vì nội dung của các Điều này đều được viện dẫn từ

quy định của văn bản cấp trên (*Điều 103, Điều 104, Điều 105, Điều 106, Điều 109 Nghị định số 98/2023/NĐ-CP*).

h) Đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát nội dung dự thảo Quy định, bỏ cụm từ “ngày 15 tháng 6 năm 2022” sau cụm từ “*Luật Thi đua, khen thưởng*” tại khoản 7 Điều 25, khoản 2 Điều 27...cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

i) Đề nghị bỏ chức vụ, họ tên của người có thẩm quyền ký ban hành văn bản ở Phần kết thúc cho phù hợp với Mẫu số 19 Phần I Phụ lục I ban hành kèm theo nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

V. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Dự thảo Quyết định cơ bản đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành sau khi Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu các ý kiến theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Đề nghị Cơ quan soạn thảo gửi Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo Quyết định đã được chỉnh sửa (*có ký nháy từng trang của đơn vị trình*) đến Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về công tác thi đua, khen thưởng tỉnh Hưng Yên. Trân trọng gửi Sở Nội vụ tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để báo cáo);
- Lưu: VT, VBQPPL^T.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Hải Hoàn